



Olsztyn, 14.09.2022 r.

OŚ-PE.7122.1.1.2022.MJ

Wg rozdzielnika

Zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o *ochronie przyrody* (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.) zwracam się z prośbą o uzgodnienie projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Zachód*.

Na mocy powyższej uchwały na wskazanym Obszarze zostaną wprowadzone regulacje wynikające ze zmiany cytowanej ustawy, dotyczące w szczególności wykluczenia z dotychczasowej ochrony sztucznych zbiorników wodnych, w tym najbardziej problemowych stawów i oczek wodnych.

Ponadto, z uwagi na zaostrenie przez ustawodawcę zakazu *budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych* poprzez wprowadzenie do ustawy definicji *rzeki* (stanowiącej, że jako rzekę należy uznać każdy naturalny ciek wodny, m.in. strugę czy potok, w tym okresowo płynące) przedłożony projekt łagodzi przepisy obowiązujące na terenie Obszaru wskazując, że zakaz 100 m strefy ochronnej nie dotyczy innych niż rzeki cieków naturalnych.

Załączony projekt uchwały *ws. OChK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Zachód* zawiera również dodatkowe zapisy stanowiące o nowych odstępstwach od zakazów obowiązujących na jego terenie umożliwiających m.in. likwidację zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, na potrzeby wykonalności decyzji o warunkach zabudowy oraz inwestycji ujętych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Nadmieniam, że przedłożona uchwała nie narusza uprawnień nabytych na podstawie ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, prawomocnych decyzji administracyjnych i innych orzeczeń oraz innych aktów prawnych, obowiązujących w dniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały.

Jednocześnie, mając na uwadze trudności interpretacyjne w ustaleniu zasięgu OChK Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Zachód wynikające z dotychczasowych załączników, nieprecyzyjnie opisujących jego granicę, w przedłożonym projekcie Obszar został wyznaczony zgodnie z normami określonymi Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie *centralnego rejestru form ochrony przyrody* za pomocą współrzędnych punktów załamania granicy w państwowym układzie współrzędnych prostokątnych płaskich PL-1992, z uwzględnieniem aktualnych na dzień jego wyznaczania granic właściwych miejscowo gmin i oddziałów leśnych. Takie rozwiązanie umożliwi łatwe i bezsporne wskazanie terenu objętego ochroną zarówno na mapie, jak i w terenie.

Projekt uchwały został przygotowany i przyjęty przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 12 września 2022 r. W przypadku uzgodnienia projektu uchwały przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz właściwe miejscowo rady gmin możliwym będzie przedłożenie przedmiotowego projektu uchwały Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego w celu podjęcia uchwały przez ten organ.

Wskazuję, że zgodnie z art. 23 ust. 3a ustawy o *ochronie przyrody* uzgodnienia należy dokonać w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - *Kodeks postępowania administracyjnego*, z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu. Jednocześnie wskazuję, że Rada Gminy może odmówić uzgodnienia projektu uchwały, wyłącznie w przypadku, gdy przyjęcie tej uchwały prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie obszar chronionego krajobrazu ma chronić (art. 23 ust. 3b ustawy).

Nadmieniam, że zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska wyrażonym w piśmie z dnia 26 września 2017 r., znak: DOP-WOŚ.411.109.2017, rada gminy, odmawiając uzgodnienia projektu uchwały jest obowiązana w ramach prowadzonego postępowania dowodowego poprzedzić odmowę analizą, jaki wpływ na rozwój konkretnej gminy może mieć dany obszar chroniony. W procesie tym muszą być zachowane wszystkie reguły przeprowadzenia dowodów wynikające z *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Podkreślono również, że *do odmowy uzgodnienia nie wystarczy samo stwierdzenie ograniczenia możliwości rozwojowych gminy, ale wpływ ten ma być nieproporcjonalny. W związku z tym należy uznać, że musi on mieć postać kwalifikowaną, która w zasadzie powinna być oczywista dla wszystkich podmiotów dokonujących oceny. Niestety, ta ostatnia siłą rzeczy ma charakter ocenny. W związku z tym organ odmawiający uzgodnienia zgodnie z art. 107 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, który znajduje w tym zakresie zastosowanie, będzie musiał precyzyjnie ustalić, czym się kierował.*

Należy jednak podkreślić, że zapisy przedłożonego do uzgodnienia projektu uchwały nie są zapisami ostrzejszymi w porównaniu do zapisów aktualnie obowiązującego aktu prawnego, a wręcz przeciwnie - łagodzą dotychczasowe ograniczenia obowiązujące na terenie Obszaru oraz stwarzają nowe możliwości nie tylko dla inwestycji gminnych, ale przede wszystkim dla mieszkańców gmin położonych w jego obrębie.

Jednocześnie informuję, że tuż. Urząd zachęca do kontaktu z pracownikami Departamentu Ochrony Środowiska w razie jakichkolwiek wątpliwości dotyczących omawianego projektu.

Z upoważnienia Marszałka
Małgorzata Domurad
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska
Urzędu Marszałkowskiego
Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik:

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego – Zachód.

Osoby do kontaktu:

Małgorzata Jurkiewicz tel. 89 512 54 78

Rozdzielnik:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
2. Rada Gminy Piecki, ul. Zwycięstwa 34, 11-710 Piecki
3. Rada Miejska w Mikołajkach, ul. Kolejowa 7, 11-730 Mikołajki
4. Rada Gminy Mrągowo, ul. Królewiecka 60A, 11-700, Mrągowo