

UCHWAŁA Nr 0102-432/13
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 04 grudnia 2013 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXI/323/13 Rady Gminy Mragowo z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę naliczenia podatku rolnego na 2014 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Anna Michalak
6. Krzysztof Mościbrocki
7. Zenona Nowak
8. Bogumił Pliszka
9. Ireneusz Rek
10. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXI/323/13 Rady Gminy Mragowo z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę naliczenia podatku rolnego na 2014 rok.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Mragowo w dniu 27 listopada 2013 r. podjęła Uchwałę Nr XXXI/323/13 w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę naliczenia podatku rolnego na 2014 rok.

W dniu 29 listopada 2013 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 02 grudnia 2013 r. zawiadomiono Gminę Mragowo, iż Uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium w dniu 04 grudnia 2013 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Gminy Mragowo nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, co następuje:

W myśl art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 ze zm.) rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu żyta, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 ze zm.) organy administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych.

Uchwała Rady Gminy Mrągowo w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę naliczenia podatku rolnego na 2014 rok zawiera normy generalne i abstrakcyjne, ma charakter przepisu prawa miejscowego powszechnie obowiązującego na danym terenie, skierowanego do nieokreślonego kręgu osób. Uchwała ta obniża średnią cenę skupu żyta stanowiącą podstawę obliczenia podatku rolnego na 2014 r. Jest więc aktem prawa miejscowego dotyczącym zarówno rolnictwa, jak i rynku rolnego. Dlatego też, stosownie do powołanego wyżej przepisu art. 5a ustawy o izbach rolniczych, podjęcie przedmiotowej Uchwały wymagało przedłożenia jej projektu do zaopiniowania izbie rolniczej. Z informacji udzielonych przez Gminę Mrągowo wynika, iż projekt badanej Uchwały nie został przedłożony do zaopiniowania właściwej miejscowo izbie rolniczej.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zaniechanie obowiązku zasięgnięcia opinii właściwej miejscowo izby rolniczej o projekcie badanej Uchwały stanowi naruszenie przepisów określających procedurę jej podjęcia, co skutkuje nieważnością Uchwały.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, zgodnie z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej, podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów

prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zauważyła ponadto wadliwą konstrukcję § 4 badanej Uchwały, który stanowi, że Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od 1 stycznia 2014 r. Tak zredagowany zapis oznacza dwa, wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie Uchwały, gdyż pierwszy termin wskazuje, że Uchwała znajdzie zastosowanie do zdarzeń powstałych po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia, zaś drugi termin powoduje, iż Uchwała będzie wywoływać skutki prawne od dnia 1 stycznia 2014r.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendat-Bandora