



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia poniedziałek, 21 lipca 2025 r.

Poz. 2913

### UCHWAŁA NR 0102-207/25

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 lipca 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI/138/25 Rady Gminy Mrągowo z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Mrągowo.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 12 ust. 2 „Regulaminu określającego zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Mrągowo”, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVI/138/25 Rady Gminy Mrągowo z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Mrągowo oraz załącznika Nr 3 do „Regulaminu określającego zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Mrągowo” w części dotyczącej pouczenia o odpowiedzialności karnej.

#### UZASADNIENIE

W dniu 25 czerwca 2025 r. Rada Gminy Mrągowo podjęła uchwałę Nr XVI/138/25 w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Mrągowo. W dniu 26 czerwca 2025 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 26 czerwca 2025 r. zawiadomiono Gminę Mrągowo, że przedmiotowa uchwała będzie badana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 2 lipca 2025 r. Następnie pismem z dnia 2 lipca 2025 r. zawiadomiono Gminę Mrągowo, iż sprawa będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 lipca 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Mrągowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 tej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę Nr XVI/138/25 Rady Gminy Mrągowo z dnia 25 czerwca 2025 r. na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2025 r. stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Art. 403 ust. 4 tej ustawy stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Z kolei, w myśl art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska, rada gminy albo rada powiatu określi, w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące: kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania. Rada gminy albo rada powiatu w uchwale, o której mowa w ust. 5, może także określić kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej, dodatkowe kryteria lub warunki, jakie będą musiały zostać spełnione przez podmiot lub jednostkę ubiegającą się o udzielenie dotacji celowej, w tym kryteria lub warunki wynikające z wymagań określonych w przepisach odrębnych lub w umowie zawartej przez gminę albo powiat z Narodowym Funduszem albo z wojewódzkim funduszem, w ramach której gmina albo powiat otrzymuje dotację, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 oraz tryb weryfikacji spełnienia kryteriów i warunków, o których mowa w pkt 2.

W § 12 ust. 2 Załącznika do badanej uchwały: „Regulamin określający zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Mrągowo, Rada Gminy Mrągowo określiła elementy umowy o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowej oczyszczalni ścieków.

Kolegium Izby stwierdza, że zgodnie z art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej z podmiotem dotowanym. Poszczególne elementy zawieranej umowy powinny być określone przez strony zawierające umowę, nie zaś przez organ stanowiący gminy. Tak więc Rada Gminy Mrągowo określając, w § 12 ust. 2 Załącznika do badanej uchwały, elementy umowy, przekroczyła zakres kompetencji przyznanych radzie gminy na podstawie powołanych wyżej przepisów art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska.

W § 16 pkt 2 Załącznika do uchwały Nr XVI/138/25 Rady Gminy Mrągowo z dnia 25 czerwca 2025 r., Rada Gminy Mrągowo wprowadziła Załącznik Nr 3 do Regulaminu określającego zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrągowo na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Mrągowo, tj. „Oświadczenie o posiadaniu prawa do dysponowania nieruchomością”, w którym zawarty został zapis: „Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego oświadczam, że posiadam prawo do dysponowania nieruchomością określoną w pkt 2 niniejszego oświadczenia”.

Kolegium Izby stwierdza, że warunkiem wprowadzenia odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest to, by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń to zawiera taki zapis w ustawie i dopiero wówczas organ stanowiący gminy może wprowadzić pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, np. (wyrok WSA w Kielcach z 25 października 2012 r., sygn. akt I SA/Ke 506/12). Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska nie zawierają upoważnienia do zamieszczenia we wzorach informacji, czy też oświadczeń obowiązku składania

ich pod rygorem odpowiedzialności z art. 233 Kodeksu karnego. Tak więc Rada Gminy Mrągowo ustalając wzór oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością, składanego pod rygorem odpowiedzialności karnej, przekroczyła ustawowy zakres kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu gminy w art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Kolegium Izby stwierdzając istotne naruszenie przez Radę Gminy Mrągowo przepisów art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska, poprzez przekroczenie zakresu kompetencji do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes  
Bogda Gaber