Załącznik

do uchwały nr LXIV/502/23

Rady Gminy Mrągowo

z dnia 22 lutego 2023 r.

**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ**

**Z ZAKRESU WSPIERANIA RODZINY**

**ZA 2022 ROK**

**Mrągowo 2023**

1. **PODSTAWY PRAWNE REALIZACJI ZADAŃ**

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 447), która określa:

* zasady i formy wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
* zasady i formy sprawowania pieczy zastępczej oraz pomocy w usamodzielnianiu jej pełnoletnich wychowanków,
* zadania administracji publicznej w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
* zasady finansowania wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
* zadania w zakresie postępowania adopcyjnego.

Założeniem podstawowym ustawy jest stworzenie spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną, jeśli ma ona trudności w wypełnianiu swoich funkcji. Chodzi o zapewnienie pomocy, która wyeliminuje groźbę zabrania dziecka rodzinie lub, w szczególnych sytuacjach, szybki powrót do rodziny po okresowym pobycie poza nią.

Kierując się tą ideą, w przepisach ustawy duży nacisk położono na działania profilaktyczne, pomagające rodzinie w prawidłowym funkcjonowaniu i zapobiegające powstawaniu patologii.

Profilaktyka rodzinna jest realizowana przede wszystkim przez gminne instytucje świadczące usługi na rzecz dziecka i rodziny. Pomoc jest kierowana głównie do rodzin niewydolnych wychowawczo, dotkniętych przemocą, ubogich i zagrożonych ubóstwem. Profilaktyka obejmuje również spokrewnione rodziny zastępcze, a także usamodzielniających się wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, rodzin zastępczych oraz rodzinnych domów dziecka.

Uregulowania prawne ww. ustawy mają za zadanie zapewnić efektywne sposoby wspierania rodziny w wychowaniu dzieci poprzez zapewnienie im pobytu w placówkach wsparcia dziennego (np. świetlicach, klubach środowiskowych, ogniskach wychowawczych). Te placówki mają organizować dzieciom czas wolny i pomagać w nauce, przy stałej współpracy z rodzicami.

Istotne znaczenie ma także praca z rodziną, która decyduje o psychicznym i intelektualnym rozwoju dziecka, o jego poczuciu własnej wartości i bezpieczeństwie emocjonalnym. Praca ta powinna być prowadzona m.in. w formie wsparcia asystenta rodziny, specjalistycznego poradnictwa, mediacji, terapii rodzinnej, treningu umiejętności wychowawczych i terapeutycznych dla rodziców.

1. **SYTUACJA RODZIN KORZYSTAJĄCYCH Z POMOCY SPOŁECZNEJ ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM RODZIN, W KTÓRYCH WYCHOWUJĄ SIĘ DZIECI**

Z analizy danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie wynika, że liczba mieszkańców gminy na dzień 31.12.2022 roku wynosiła 7968. Z udzielonej pomocy społecznej skorzystało 278 rodzin, w których jest 638 osób. Ponadto 16osóbwykonywało prace społeczno-użyteczne na terenie gminy.

Przyczyny i nasilenie trudnych sytuacji życiowych rodzin pokazuje poniższa tabela:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj problemu** | | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinach** |
| **Ubóstwo** | | **209** | **435** |
| Sieroctwo | | 0 | 0 |
| Bezdomność | | 11 | 11 |
| **Potrzeba ochrony macierzyństwa** | | **56** | **274** |
| W tym: potrzeba ochrony wielodzietności | | 37 | 200 |
| **Bezrobocie** | | **121** | **221** |
| **Niepełnosprawność** | | **98** | **181** |
| **Długotrwała lub ciężka choroba** | | **94** | **192** |
| **Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych** | | **42** | **158** |
| w  tym: | rodziny niepełne | 29 | 89 |
| rodziny wielodzietne | 11 | 59 |
| Przemoc w rodzinie | | 3 | 12 |
| Alkoholizm | | 3 | 13 |
| Trudności życiowe po opuszczeniu zakładu karnego | | 9 | 10 |
| Zdarzenia losowe | | 4 | 8 |

Z powyższych danych wynika, że na terenie gminy jest wysoki odsetek rodzin wymagających długofalowego wsparcia w następujących aspektach: **ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, potrzeba ochrony macierzyństwa, długotrwała lub ciężka choroba** oraz **bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.**

Typy rodzin objętych pomocą społeczną przedstawia poniższa tabela:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodziny o liczbie osób** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinie** |
| 1 osoba | 152 | 152 |
| 2 osoby | 28 | 56 |
| 3 osoby | 23 | 69 |
| 4 osoby | 40 | 160 |
| 5 osób | 19 | 95 |
| 6 osób i więcej | 16 | 106 |
| **Razem** | **278** | **638** |

Liczba rodzin z dziećmi objętych pomocą społeczną kształtuje się następująco:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Liczba dzieci w rodzinie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinie** |
| 1 dziecko | 25 | 78 |
| 2 dzieci | 39 | 158 |
| 3 dzieci | 24 | 121 |
| 4 dzieci | 4 | 24 |
| 5 dzieci | 3 | 21 |
| 6 dzieci | 2 | 17 |
| 7 dzieci | 0 | 0 |
| **Razem** | **97** | **419** |

Niedostatek środków finansowych w rodzinach wychowujących dzieci powoduje deficyty w wypełnianiu funkcji edukacyjnej i socjalizacyjnej, co szczególnie dotyka najmłodszych i najsłabszych członków społeczności lokalnej, prowadząc do powstawania niepożądanych wzorców zachowań, utrwalanych w warunkach niesprzyjających prawidłowemu rozwojowi.

Na ryzyko trudności życiowych narażone są przede wszystkim **rodziny niepełne**. W większości przypadków są to samotne matki, wychowujące dzieci w różnym wieku.

Poniższa tabela przedstawia liczbę rodzin niepełnych korzystających z pomocy społecznej:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Liczba dzieci w rodzinie** | **Liczba rodzin niepełnych** | **Liczba osób w rodzinie** |
| 1 dziecko | 13 | 34 |
| 2 dzieci | 5 | 16 |
| 3 dzieci | 5 | 22 |
| 4 dzieci i więcej | 2 | 14 |
| **Razem** | **25** | **86** |

Ważną formą zabezpieczenia socjalnego dzieci było objęcie ich dożywianiem w ramach programu: **„Posiłek w szkole i w domu”.** W roku 2022 z pomocy tej skorzystało **160 dzieci** w przedszkolach, szkołach i bursie na łączą kwotę **145 173, 00 zł.**

1. **REALIZACJA ZADAŃ WŁASNYCH GMINY W ROKU 2022**
2. **Opracowywanie i realizacja 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny**

W 2021 roku wszedł w życie trzyletni Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023 uchwalony przez Radę Gminy Mrągowo w dniu 25 listopada 2020 roku. Zgodnie z uchwałą Rady Gminy podmiotem realizującym zadania określone w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej na poziomie Gminy Mrągowo jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie przy współpracy i udziale: placówek oświatowych, policji, sądu rejonowego, urzędu gminy, zespołu kuratorów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, poradni psychologiczno-pedagogicznej, Powiatowego Urzędu Pracy, placówek opieki zdrowotnej, zespołu interdyscyplinarnego, sołectw, organizacji pozarządowych.

Celem głównym programu jest budowa zintegrowanego systemu opieki nad dzieckiem i wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Ponadto założone zostały następujące cele szczegółowe programu:

* pozostanie dziecka w rodzinie biologicznej,
* zapewnienie opieki i wychowania dzieciom pozbawionym częściowo lub całkowicie opieki rodziców z zachowaniem priorytetu prorodzinnych form opieki zastępczej,
* aktywne rozwiązywanie problemów opiekuńczo-wychowawczych,
* wspomaganie dziecka w środowisku szkolnym.

1. **Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny**

W 2022 roku asystent rodziny uczestniczył w następujących szkoleniach:

* „Zadania asystenta rodziny w dobie działań wojennych na Ukrainie. Wsparcie rodziny polskiej i ukraińskiej” zorganizowane przez firmę Profilaktyka KIER.
* „Wczesne wykrywanie/rozpoznanie syndromów dziecka krzywdzonego. Dziecko jako ofiara przemocy – diagnoza i forma pomocy” zorganizowane w ramach projektu „Partnerstwo dla rodziny”.
* Superwizja dla pracowników socjalnych i asystenta rodziny prowadzona przez psychoterapeutę (3 spotkania).

1. **Tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:**
2. *Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa.*

Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie w ramach realizacji tego zadania zatrudnia jednego asystenta rodziny, który objął wsparciem rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Wydatki na wynagrodzenia asystenta w 2022 roku wyniosły **76 572,00 zł,** z czego **3 000,00 zł** ze środków Funduszu Pracy.

Wspieranie rodziny jest prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego. W przypadku, gdy ośrodek pomocy społecznej poweźmie informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadza wywiad środowiskowy i dokonuje analizy sytuacji rodziny. Jeżeli wynika z niej konieczność przydzielenia asystenta rodziny, wnioskuje wówczas do dyrektora ośrodka pomocy społecznej o jego przydzielenie.

Asystent podejmując współpracę z rodziną rozpoznaje poziom jej destrukcji i opierając się na metodyce podejścia skoncentrowanego na rozwiązaniach oraz dialogu motywującym wspiera rodziny do pozytywnych zmian, do wydobywania i pomnażania ich zasobów, zawsze zgodnie z dobrem rodziny i w zindywidualizowanym tempie realizacji działań. Asystent, jako osoba wspierająca, w czasie spotkań z rodziną motywuje, komplementuje, podnosi poczucie własnej wartości, wspiera, wzmacnia, modeluje, informuje, podejmuje działania wychowawcze, towarzyszy, podnosi umiejętności rozwiązywania problemów, pomaga w odreagowaniu, rozszerza kontakty, a czasami również narzuca wymagania, przydziela zadania, czyli używa całego wachlarza metod, dzięki którym rodzina ma szansę na reintegrację, a dzieci na wychowywanie się w atmosferze miłości, akceptacji i rozumienia ich potrzeb.

Asystent rodziny dokonuje okresowej oceny sytuacji rodziny, którą przedstawia w formie półrocznych sprawozdań. Wynika z nich, iż zakres działań podejmowanych przez asystenta rodziny jest bardzo szeroki. Jednym z takich działań jest nawiązywanie współpracy z wszystkimi instytucjami związanymi z daną rodziną (np. pracownik socjalny, kurator, pedagog szkolny, wychowawca przedszkolny, dzielnicowy, koordynator pieczy zastępczej, zespół interdyscyplinarny) i wytyczenie wspólnego kierunku działania. Spotkanie przedstawicieli odbywa się zazwyczaj w miejscu pracy któregoś z nich, gdzie omawia się występujące problemy w rodzinie i nakreśla zakres działań asystenta i poszczególnych instytucji. Takie zachowanie pokazuje rodzinie, że instytucje kontaktują się ze sobą i ściśle współdziałają, dając wyraz szczególnej troski o los rodziny.

Bardzo ważne w pracy asystenta rodziny jest budowanie prawidłowych postaw społecznych i rodzinnych, a tym samym pokazanie klientowi, że ma moc sprawczą i jest w stanie, przy niewielkiej pomocy, samodzielnie rozwiązać większość swoich problemów. Pracę z rodziną rozpoczyna się zazwyczaj od uregulowania spraw urzędowych. Pomaga się jej w napisaniu pism sądowych, wypełnianiu wniosków urzędowych, czy towarzyszeniu w czasie rozpraw, wizyt w urzędach, u potencjalnych pracodawców, lekarzy specjalistów. Asystent nawiązuje kontakty z fundacjami, osobami prywatnymi, pośrednicząc w przekazywaniu mebli, sprzętu gospodarstwa domowego, odzieży, sprzętu sportowego.

Rodziny objęte pracą asystenta są rodzinami z wieloma problemami. Asystent otaczał wsparciem głównie rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, zagrożonych bezrobociem, tzw. wyuczoną bezradnością oraz rodziny z problemem alkoholowym. Ponadto są to rodziny mające trudności ekonomiczne, złe warunki lokalowe oraz dzieci z niepełnosprawnością intelektualną.

W okresie sprawozdawczym z usług asystenta skorzystało 16 rodzin. Przeciętny czas pracy z rodziną wyniósł 22 miesiące. Współpracę z asystentem zakończyło 8 rodzin.

Współpraca z asystentem rodziny w roku 2022 przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba rodzin, które korzystały z usług asystenta** | **Ogółem** | | | **16** |
| w tym: | zobowiązane przez sąd | | 0 |
| **Liczba rodzin objęta wsparciem asystenta** | do 3 miesięcy | | | 2 |
| powyżej 3 do 12 miesięcy | | | 2 |
| powyżej 1 roku | | | 12 |
| **Liczba rodzin, z którymi asystent zakończył pracę** | w tym: | | ze względu na osiągnięcie celów | 3 |
| ze względu na zaprzestanie współpracy | 5 |
| ze względu na brak efektów | - |
| **Rodziny, które korzystały z**  **rodzin wspierających** | - | | | |

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej działa punkt konsultacyjny, gdzie mieszkańcy gminy mogą skorzystać z bezpłatnych usług i pomocy następujących specjalistów: terapeuta uzależnień, psycholog, prawnik, pełnomocnik GKRPA oraz asystent rodziny.

1. *Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.*

Zgodnie z zapisami zawartymi w art. 29-31 ustawy, w celu wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodzina może zostać objęta pomocą rodziny wspierającej, z którą gmina zawiera umowę o zwrot kosztów związanych z udzielaniem pomocy. W 2022 roku na terenie Gminy Mrągowo nie funkcjonowała instytucja „rodziny wspierającej”.

1. *Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.*

Placówki wsparcia dziennego mogą być, zgodnie z rozdziałem 3, działu I ustawy, prowadzone w formie:

1. opiekuńczej, w tym kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych;
2. specjalistycznej;
3. pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę.

Na terenie Gminy Mrągowo znajdują się trzy placówki wsparcia dziennego: świetlica środowiskowa „Stokrotka” w Szestnie, świetlica środowiskowa „Bajka” w Użrankach i świetlica środowiskowa „Puchatek” w Ruskiej Wsi. W 2022 roku działalność świetlic zawieszono.

1. **Finansowanie**
2. *Podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.*

W 2022 roku rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych otrzymały wsparcie asystenta rodziny, który posiada odpowiednie i zgodne z wymogami ustawy wykształcenie. Asystent rodziny, z którym zawarto umowę jest zobowiązany do systematycznego podnoszenia swoich kwalifikacji przez udział w szkoleniach oraz w formie samokształcenia.

Na szkolenia asystenta rodziny wydano 250,00 zł.

1. *Kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust. 2, ponoszonych przez rodziny wspierające.*

W 2022 roku rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych nie otrzymywały wsparcia ze strony rodzin wspierających, gdyż nie zgłaszały takiego zapotrzebowania.

1. **Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym**

Zgodnie z art. 191 ust. 9 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:

1. 10 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
2. 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
3. 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Liczba dzieci umieszczonych i przebywających w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych, pochodzących z terenu Gminy Mrągowo w roku 2022 przedstawia się następująco:

* 14 dzieci w rodzinach zastępczych,
* 1 dziecko w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

Od stycznia 2012 roku ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nałożyła na gminę obowiązek partycypowania w kosztach utrzymania dzieci w pieczy zastępczej. Koszty poniesione na opiekę i wychowanie czternaściorga dzieci w 2022 roku wyniosły **61 642,02 zł,** z tego **52 477,08 zł** w rodzinach zastępczych i **9 164,94 zł** w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

1. **Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3**

Sprawozdania rzeczowo-finansowe z wykonywania przez gminę zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za okres od 1 stycznia do 30 czerwca i od 1 lipca do 31 grudnia 2022 roku, sporządzane są na podstawie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2012 r., w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i pieczy zastępczej. W terminie do dnia 31 marca każdego roku, dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie, z upoważnienia Wójta Gminy Mrągowo składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadania.

1. **Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej zamieszkałego na terenie gminy**

Pracownicy socjalni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie we współpracy z asystentem rodziny na bieżąco monitorują sytuację dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Współpracują w tym zakresie również z pedagogami szkolnymi, pracownikami służby zdrowia, policją, kuratorami sądowymi i przedstawicielami innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz z gminnym zespołem interdyscyplinarnym.

W okresie sprawozdawczym monitoringiem objęte były trzy rodziny.

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na wszystkich jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Obowiązek ten realizowany powinien być we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

1. **POTRZEBY ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ ZADAŃ**

W związku z realizacją zadań gminy, wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz.447) planowana jest dalsza współpraca z instytucjami zapewniającymi pomoc specjalistów, kontynuacja funkcjonowania na terenie Gminy Mrągowo świetlic. W celu osiągnięcia lepszych rezultatów istnieje potrzeba zaangażowania wszystkich podmiotów działających na rzecz dzieci i rodzin na terenie gminy. Zintegrowane działania mogą być szansą wypracowania jednolitego systemu wspierania rodzin, co w efekcie ma doprowadzić do sytuacji, że rodziny zaczną lepiej funkcjonować, z pełniejszym wykorzystaniem własnych zasobów, przy okazjonalnym wsparciu instytucjonalnym.

Ponadto w związku z rozpoznaniem potrzeb środowiska lokalnego poniżej przedstawiono niezbędne potrzeby związane z realizacją zadań wspierania rodziny:

1. sfinansowanie kosztów działania 2 rodzin wspierających : 10 000,00 zł;
2. dalsze współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej: 108 150,00 zł;
3. sfinansowanie szkoleń dla rodziców w ramach „Szkoły dla Rodziców”: 3 000,00 zł;
4. sfinansowanie kosztów szkolenia asystenta rodziny: 1 500,00 zł.