Załącznik

do Uchwały Nr XXXIII/242/20

Rady Gminy Mrągowo

z dnia 25 listopada 2020r.

**Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
w Gminie Mrągowo na lata 2021-2025**

Spis treści

Wstęp ..................................................................................................................1

I. Analiza problemów społecznych na terenie Gminy Mrągowo................5

II. Cele programu .........................................................................................9

III. Założenia Programu.................................................................................9

IV. Program jest spójny z programami .........................................................10

V. Zasoby Gminy Mrągowo w zakresie realizacji Programu .....................11

VI. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu ..........................12

VII. Zagrożenia w realizacji zadań ...............................................................12

VIII. Realizacja celów Programu ...................................................................12

IX. Przewidywane efekty realizacji Programu .............................................15

X. Finansowanie Programu .........................................................................16

XI. Sposób monitorowania i sprawozdawczość ...........................................16

Wstęp

Rodzina w warunkach każdego społeczeństwa stanowi podstawową i wszechstronną formę życia społecznego, zaspokajającą podstawowe potrzeby ludzkie. „Urodzenie się w określonej rodzinie wyznacza nie tylko punkt startu do dalszej życiowej drogi, lecz do pewnego stopnia określa także szansę realizacji przyszłych celów życiowych (Cz. Czapów, *Rodzina a wychowanie,* Warszawa 1968, s. 9). Rodzina odgrywa ogromną rolę w życiu człowieka gdyż kształtuje osobowość, poglądy i system wartości. Więzy łączące jej członków powinny być trwałe i opierać się na wzajemnym zaufaniu i poczuciu bezpieczeństwa. Jednak w chwili obecnej polskiej rodzinie przypadło funkcjonować w bardzo trudnym czasie. Została zachwiana hierarchia wartości, rozluźnieniu uległy normy etyczne a także więzi emocjonalne między jej członkami. Ze zjawiskiem przemocy możemy zetknąć się w różnych miejscach. Często dowiadujemy się o aktach przemocy m.in. w domach, w szkołach, na ulicy. Coraz głośniej mówi się o przemocy wśród nieletnich, wobec dzieci i o przemocy w rodzinach.

 W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw (*Sasal, 2005, s. 16-19*).

W świetle przepisu art. 2 ust. 2 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 218) przemoc w rodzinie należy rozumieć „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Przemoc w rodzinie należy rozpatrywać z wielu perspektyw w szczególności psychologicznej, prawnej, ekonomicznej, społecznej i moralnej. Z tego względu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie wymaga wieloaspektowego podejścia, a przede wszystkim systemowego, z zaangażowaniem wszystkich podmiotów zajmujących się bezpośrednio czy też pośrednio tym problemem.

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się tym, że jest:

1. INTENCJONALNA przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary.
2. SIŁY SĄ NIERÓWNOMIERNE w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Ofiara jest słabsza a sprawca silniejszy.
3. NARUSZA PRAWA I DOBRA OSOBISTE sprawca wykorzystuje przewagę siły narusza podstawowe prawa ofiary (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku itd.).
4. POWODUJE CIERPIENIE I BÓL sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

Skutki przemocy w rodzinie mają charakter różnorodny i odnoszą się bezpośrednio do rodzajów stosowanej wobec ofiary przemocy.

|  |  |
| --- | --- |
| RODZAJE PRZEMOCY | KATALOG ZACHOWAŃ |
| PRZEMOC FIZYCZNA-naruszanie nietykalności fizycznej | popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielanie koniecznej pomocy, itp. |
| PRZEMOC PSYCHICZNA- naruszanie godności ludzkiej | wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie),stosowanie gróźb, itp. |
| PRZEMOC SEKSUALNA- naruszanie intymności | wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych, itp. |
| PRZEMOC EKONOMICZNA- naruszanie własności | odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny, itp. |
| ZANIEDBANIE | Fizyczne, emocjonalne lub psychiczne,pasywne – związane z zaniedbaniem działania, np. niepodanie dziecku, osobie starszej, niepełnosprawnej leków,aktywne – np. podanie niewłaściwego leku, pozostawienie osoby w zamknięciu czy bez opieki. |

*Źródło: www.niebieskalinia.org*

W polskim ustawodawstwie znęcanie się nad rodziną jest przestępstwem. Zgodnie z art. 207 k.k. §  1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

§ 1a. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą nieporadną ze względu na jej wiek, stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.

§ 2. Jeżeli czyn określony w § 1 lub 1a połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do lat 10.

§ 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w § 1-2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od lat 2 do 12.

Przedmiotem ochrony z art. 207 k.k. jest rodzina, (prawidłowe funkcjonowanie) oraz opieka.

 Znęcanie się nad rodziną ścigane jest z urzędu (a więc bez konieczności składania jakichkolwiek wniosków przez osoby pokrzywdzone), jednak ze względu na jego szczególny charakter wyrażający się m.in. w fakcie, że sprawca i ofiara pozostają w stałym kontakcie, ochrona ofiary napotyka trudności. Zjawisko przemocy w rodzinie może również przyjmować m.in. postać:

* naruszenia nietykalności cielesnej (art. 217 k.k.),
* naruszenia czynności narządu ciała lub rozstroju zdrowia (art. 157 k.k.)
* groźby bezprawnej (art. 190 k.k.)
* zgwałcenia (art. 197 k.k.)

a także inne zachowania, które są określone w Kodeksie Karnym – w zależności od konkretnej sytuacji.

Zgodnie z art. 3 Konwencji Rady Europy o Zapobieganiu i Zwalczaniu Przemocy wobec Kobiet i Przemocy Domowej sporządzony w Stambule 11 maja 2011 r. (Dz. U. z 2015 r., poz. 961) definiowana *Przemoc* brzmi:

a. "przemoc wobec kobiet" rozumie się jako naruszenie praw człowieka i formę dyskryminacji kobiet i oznacza wszelkie akty przemocy ze względu na płeć, które powodują lub mogą prowadzić do fizycznej, seksualnej, psychologicznej lub ekonomicznej szkody lub cierpienia kobiet, w tym również groźby takich aktów, przymus lub arbitralne pozbawianie wolności, zarówno w życiu publicznym, jak i prywatnym,

b. "przemoc domowa" oznacza wszelkie akty przemocy fizycznej, seksualnej, psychologicznej lub ekonomicznej zdarzające się w rodzinie lub gospodarstwie domowym, lub między byłymi, lub obecnymi małżonkami, lub partnerami, niezależnie od tego, czy sprawca i ofiara dzielą lub dzielili miejsce zamieszkania, czy nie,

c. "płeć społeczno-kulturowa" oznacza społecznie skonstruowane role, zachowania, działania i atrybuty, które dane społeczeństwo uznaje za odpowiednie dla kobiet lub mężczyzn,

d. "przemoc wobec kobiet ze względu na płeć" oznacza przemoc skierowaną przeciwko kobiecie ponieważ jest kobietą lub która dotyka kobiety w nieproporcjonalnie większym stopniu,

e. "ofiara" oznacza każdą osobę fizyczną, której dotyczą zachowania wymienione w punkcie a i b,

f. "kobiety" oznacza również dziewczęta poniżej osiemnastego roku życia.

 Niezbędne jest zatem podejmowanie planowych działań zaradczych w celu zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie, działań wpisanych w tworzenie i rozwijanie spójnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

 Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie ma charakter długofalowy. Program zakłada podejmowanie kompleksowych działań skierowanych zarówno na profilaktykę przeciwdziałania przemocy, jak również na ochronę ofiar przemocy i edukację sprawców stosujących przemoc w rodzinie. Działania Programu obejmują lata 2021-2025. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

**I. Analiza problemów społecznych na terenie Gminy Mrągowo.**

**Stopa bezrobocia**

Dla celów analitycznych porównano stopę bezrobocia na koniec grudnia w kolejnych latach. Według danych GUS stopa bezrobocia w końcu grudnia 2019 roku wynosiła: w powiecie mrągowskim 9,9 %, w województwie warmińsko- mazurskim 9 %, natomiast w kraju 5,2 %.
W stosunku do analogicznego okresu 2018 roku stopa bezrobocia w powiecie mrągowskim wynosiła 11,1 %, w województwie warmińsko- mazurskim 10,4 % w kraju wynosiła 5,8 %.

**Dane statystyczne dotyczące stopy bezrobocia – grudzień**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Rok 2018** | **Rok 2019** |
| **Polska** | 5,8 % | 5,5 % |
| **Warmińsko-Mazurskie** | 10,4 % | 9 % |
| **Powiat Mrągowski** | 11,1 % | 9,9 % |

*Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Mrągowie*

**Bezrobocie w Gminie Mrągowo na dzień 31 grudnia**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Gmina****Wiejska****Mrągowo** | **Zarejestrowani bezrobotni** |
| **Razem** | **w tym** |
| **kobiety** | **bezrobotni do****25/30 roku****życia** | **powyżej****50 roku****życia** | **długotrwale****bezrobotni** | **z prawem****do zasiłku** |
| **2018** | 277 | 134 | 48/84 | 90 | 98 | 70 |
| **2019** | 227 | 105 | 37/58 | 82 | 83 | 33 |

*Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Mrągowie*

Gmina wiejska Mrągowo - na koniec 2019 roku liczba zarejestrowanych bezrobotnych wynosiła 227 osób i stanowiła 12,9% zarejestrowanych w powiecie. W stosunku do analogicznego okresu 2018 roku udział bezrobotnych zmniejszył się o 1,1%. Udział zarejestrowanych kobiet w stosunku do 2018 roku zmniejszył się aż o 1,9% (na koniec 2019 roku liczba kobiet wynosiła 105 - 12% kobiet w powiecie).

Odsetek bezrobotnych posiadających prawo do zasiłku na koniec 2019 roku wynosił 7,7% bezrobotnych z prawem do zasiłku w powiecie (33 osoby) i był znacznie mniejszy od analogicznego okresu 2018 roku, bo o 5,9 %.

W gminie wiejskiej Mrągowo z ogółu zarejestrowanych 179 osób posiadało status bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy (12,7% w tej grupie w powiecie).

Z danych udostępnionych za rok 2019 przez Komendę Powiatową Policji w Mrągowie wynika,   procedurę „Niebieskie Karty”.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **zakres problemu** | **płeć** | **liczba** |
| liczba ofiar przemocy domowej, w tym: |  kobiety meżczyźni małoletni: dziewczęta chłopcy | 112523 |
| liczba sprawców przemocy domowej: |  kobiety mężczyźni nieletni | 0120 |
| liczba osób stosujących przemoc domową, doprowadzonych do policyjnych pomieszczeń dla osób zatrzymanych w celu wytrzeźwienia: |  kobiety męzczyźni dzieci | 000 |
| liczba osób zatrzymanych, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie: |  kobiety meżczyźni nieletni | 050 |
| liczba osób stosujących przemoc pod wpływem alkoholu: |  kobiety  mężczyźni dzieci | 080 |

*Źródło: Komenda Powiatowa Policji w Mrągowie*

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 196/20 Wójta Gminy Mrągowo z dnia 25 lutego 2020 r. został powołany Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Mragowo.

Podstawowym zadaniem zespołu interdyscyplinarnego jest realizacja zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Mrągowo na lata 2021-2025, a także integrowanie i koordynowanie działań podmiotów działających na rzecz ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadania te są wykonywane w szczególności przez:

- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie;

- dokonywanie diagnozy problemu przemocy w rodzinie;

- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie;

- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku;

- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym i w województwie.

Gminny Zespół Interdyscyplinarny działa w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty". Procedura ma charakter interwencyjny – uruchamiana w przypadku stwierdzenia lub podejrzenia przemocy w rodzinie przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”, w którym wpisuje się m.in.  dane osób zaangażowanych w sytuację przemocy, formy przemocy i jej skutki oraz opis zaistniałej sytuacji.  Osoba pokrzywdzona lub jej opiekun otrzymuje formularz „Niebieska Karta - B”, zawierający informację o przysługujących prawach i instytucjach udzielających pomocy.

 Głównym celem członków zespołu interdyscyplinarnego/członków grup roboczych jest zatrzymanie przemocy, przeciwdziałanie przemocy, pomoc w zwiększeniu mocy osobistej osób i odzyskaniu zdolności do radzenia sobie w zdrowy, bezpieczny sposób.

 W ramach procedury realizowane są działania dotyczące m.in. poradnictwa specjalistycznego, poradnictwa rodzinnego z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przez indywidualny kontakt specjalistów z osobami doświadczającymi przemocy oraz osobami podejrzanymi o stosowanie przemocy. Działania ukierunkowane są na udzielanie informacji, edukacji, wsparcia, motywowanie do zmiany, do korzystania z pomocy specjalistycznej; w tym korzystania z pomocy psychologicznej , programów korekcyjno-edukacyjnych i leczenia uzależnień. Spotkania z psychologiem dają możliwość nabycia nowych umiejętności związanych z lepszym radzeniem sobie z problemem przemocy, uzyskanie wsparcia i odreagowania skumulowanych emocji oraz traumy w bezpiecznych warunkach. Ponadto osoby pokrzywdzone są motywowane do zmiany swojej sytuacji życiowej.

 Liczba wszystkich Niebieskich Kart - A od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. wyniosła 12, natomiast wszczynających procedurę "Niebieskie Karty" było 9, w tym: policjanci wszczęli 8 procedur, pracownicy socjalni 1. Praca poszczególnych członków grup roboczych była dokumentowana w formie notatek i protokołów zgodnie z podjętymi działaniami w rodzinach i indywidualnym planem pomocy, zakończono 7 procedur.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego zwiększali swoje kompetencje zawodowe poprzez udział w szkoleniach, konferencjach i kursach związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

 Na terenie Gminy Mrągowo jednym z głównych problemów występowania zjawiska przemocy w rodzinie jest nadal nadmierne spożywanie alkoholu.

Do głównych przyczyn popadania w alkoholizm można zaliczyć uwarunkowania społeczne, nieprawidłowe wzorce rodzinne, brak celów w życiu, bezrobocie. Natomiast narkomanii sprzyjają powszechność i dostępność środków odurzających, panująca moda na ich zażywanie, ucieczka od codziennych problemów, sposób na rozładowanie stresu i konfliktów, borykanie się z trudnościami wychowawczymi i rodzinnymi, które zaburzają role opiekuńczo-wychowawcze .

Problemy alkoholowe w Gminie Mrągowo są rozwiązywane poprzez działalnosć Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która mieści się przy Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mrągowie i powołanie pełnomocnika do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Mrągowo na 2020.

 W roku 2019 do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mrągowie wpłynęło 15 wniosków o leczenie odwykowe, w tym; 23 wnioski realizowano z roku 2017 i 2018. Komisja odbyła 4 spotkania i przeprowadziła 18 rozmów z osobami uzależnionymi.

 Po przeprowadzonych motywujących rozmowach:

- 6 osób wyraziło zgodę na dobrowolne niestacjonarne leczenie odwykowe,

- 2 osoby korzystają z pomocy psychologa,

- 12 osób skierowano na badanie w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wystąpiono do sądu z wnioskiem o leczenie odwykowe, pozostałe osoby skierowano na badania w roku 2020.

W Gminie Mrągowo nie można jednoznacznie określić skali zjawiska przemocy, ponieważ występuje tzw. przemoc ukryta np. w szkole i w rodzinie, nieujęta w statystykach z powodu braku informacji na temat jej występowania.

**II.** **Cele Programu**

Celem Programu jest:

**1) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Mrągowo,**

**2) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,**

**3) zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy.**

Cele ogólne będą realizowane przez:

1) budowanie i udoskonalanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,

2) szybkie diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie Gminy Mrągowo,

3) podnoszenie wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie ,

4) podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie,

5) udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,

6) oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

**III. Założenia Programu.**

Przez realizację celów Programu zakłada się:

1. uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie,
2. promowanie modelu rodziny wolnego od przemocy,
3. edukację dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie skutków stosowania przemocy w rodzinie;
4. działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Szerokie ujęcie zapobiegania przemocy w rodzinie wyznaczają podstawowe nurty działań kierowanych do różnych grup odbiorców:

1. **działania profilaktyczne i edukacyjne:** diagnozujące, informacyjne, edukacyjne, kierowane do ogółu społeczeństwa, a także do osób pracujących z ofiarami i sprawcami przemocy w rodzinie a także do rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie.
2. **działania interwencyjne:** opiekuńcze i terapeutyczne, kierowane do ofiar przemocy w rodzinie oraz pouczające i izolujące, kierowane do sprawców przemocy w rodzinie;
3. **działania wspierające:** psychologiczne, pedagogiczne, terapeutyczne i inne, kierowane do ofiar przemocy w rodzinie;
4. **działania korekcyjno – edukacyjne**  kierowane do sprawców przemocy w rodzinie.
5. **podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów**

**realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy**

**w rodzinie.**

Realizacja Programu powinna przyczynić się do poprawy stanu bezpieczeństwa życia codziennego na terenie Gminy Mrągowo.

Program skierowany jest do:

a) ofiar przemocy w rodzinie, w tym:

 - dzieci,

 - współmałżonków lub partnerów w związkach nieformalnych,

 - osób starszych,

 - osób niepełnosprawnych;

b) sprawców przemocy w rodzinie,

c) świadków przemocy w rodzinie,

d) przedstawicieli instytucji i służb zobowiązanych do udzielania pomocy w sytuacji przemocy,

e) społeczności lokalnej.

**IV. Program jest spójny z programami:**

**●** Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020

● Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mrągowo na lata 2016-2025

● Gminny Program Profilaktyki i Rozwiazywania Problemów Alkoholowych Gminy Mrągowo na 2020

● Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2019-2023 dla Gminy Mrągowo

● Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

● Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( t.j. Dz. U.

 z 2020 r. , poz. 218 ),

● Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r., Nr 209, poz. 1245).

● Konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej. Stambuł ( Dz.U. z 2015 r., poz. 961 z dn. 08.07.2015 r.)

● Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz 1876)

● Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz 2277) .

● Ustawa z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r., poz.852),

● Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 821).

**V. Zasoby Gminy Mrągowo w zakresie realizacji Programu:**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą:
• Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie
• Komenda Powiatowa Policji w Mrągowie
• Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mrągowie
• placówki oświatowo-wychowawcze z terenu Gminy Mrągowo
• przychodnie zdrowia
• organizacje pozarządowe,
• parafie,

● Punkt Konsultacyjno-Informacyjny ul. Wojska Polskiego 5A/12, 11-700 Mrągowo

● Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Mrągowo ul. Wojska Polskiego 5A/12, 11-700 Mrągowo

**●** I Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Mrągowie

● Sąd Rejonowy w Mrągowie

● Prokuratura Rejonowa w Mrągowie

● Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Mrągowie

**VI. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu:**
• poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,
• dobra znajomość środowiska przez pracowników instytucji,
• doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników instytucji działających na rzecz rodziny uwikłanej w przemoc,

• dobra współpraca służb i instytucji na terenie gminy oraz poza nią,
• otwartość i chęć współpracy specjalistów,
• silne więzi rodzinne,

• zapewnienie wsparcia asystenta rodziny,
• chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

**VII. Zagrożenia w realizacji zadań:**
• utrwalanie i podtrzymywanie stereotypów w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
• bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,
• brak współpracy rodziny w zakresie przezwyciężania kryzysów,
• problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach i uzależnienia od środków psychoaktywnych,
• niedostateczne wykorzystanie przez organy ścigania i wymiar sprawiedliwości już istniejących, rozwiązań prawnych,
• brak infrastruktury socjalnej w gminie,
• zbyt mała współpraca interdyscyplinarna,
• brak motywacji ekonomicznej dla członków zespołu interdyscyplinarnego,

• zbyt duża liczba zadań spoczywających na pracownikach socjalnych GOPS i dzielnicowych KPP uniemożliwiająca skuteczną pracę socjalną z rodzinami.

**VIII. Realizacja celów Programu**
**CEL 1
Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Mrągowo**
Działania:

1. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie na obszarze Gminy Mrągowo.
2. Sprawne działanie Zespołu Interdyscyplinarnego na terenie Gminy Mrągowo poprzez prowadzenie w rodzinie procedury "Niebieskie Karty".

3. Dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

4. Opracowanie i realizowanie planu pomocy w indywidualnych przypadkach.

5. Podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą.
6. Skuteczna współpraca instytucji w ramach zespołu interdyscyplinarnego.

7. Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych, które obalają mity i stereotypy na temat przemocy w rodzinie, usprawiedliwiające jej stosowanie.

8. Edukowanie dzieci , młodzieży i dorosłych w zakresie podniesienia poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie; zmiana postrzegania przez społeczeństwo problemu przemocy w rodzinie.

9. Promowanie i wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci, młodzieży i dorosłych.

10. Upowszechnianie ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków.

11. Rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym.
12. Monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą.
13. Udział w działaniach edukacyjno-informacyjnych i szkoleniach.

Podmioty realizujące działanie:
• placówki oświatowo-wychowawcze,
• gminne świetlice środowiskowe,

• Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie
• Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mrągowie
• Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Mrągowo

**CEL 2**
**Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.**

Obszar ten kierowany jest do osób stosujących przemoc w rodzinie, jak również do służb i podmiotów zajmujących się oddziaływaniem na osoby stosujące przemoc.
Działania:

1. Izolowanie sprawców od ofiar.
2. Udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat programów korekcyjno-edukacyjnych.

3. Motywowanie osób stosujących przemoc w rodzinie do udziału w zajęciach korekcyjno-edukacyjnych.

4. Ewidencjonowanie podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują oferty dla osób stosujących przemoc w rodzinie, a w szczególności realizujących programy korekcyjno-edukacyjne.

5. Aktywne współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie.

5. Monitorowanie udziału osób stosujących przemoc w rodzinie w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.
6. Kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w Mrągowie o obowiązek podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu i narkotyków.

Podmioty realizujące działanie:
• Sąd Rejonowy w Mrągowie

• Prokuratura Rejonowa w Mrągowie

● I Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Mrągowie

• Komenda Powiatowa Policji w Mrągowie
• Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie
• Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mrągowie
• Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Mrągowo

**CEL 3
Zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy.**
Działania:

1. Intensywna współpraca Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Mrągowo w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie - określenie systemu współpracy poszczególnych instytucji w zakresie przemocy domowej.

2. Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

3. Wypracowanie modelu interwencji i strategii postępowania w indywidualnych przypadkach w oparciu o procedurę “Niebieskie Karty”.

4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej.

5. Informowanie osób będących ofiarami przemocy o ich prawach.

6. Rozpowszechnianie zakresu działania ogólnopolskiego telefonu zaufania “Niebieska Linia” dla ofiar przemocy łączącego z lokalnymi punktami konsultacyjnymi lub ośrodkami wsparcia.

7. Podnoszenie kwalifikacji pracowników w dziedzinie zjawiska przemocy w rodzinie.

8. Monitorowanie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Mrągowo.

9. Wspieranie inicjatyw podmiotów realizujących działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

10. Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej, np. Punkt Konsultacyjno-Informacyjny w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mrągowie.

11. Udostępnianie do publicznej wiadomości informatorów o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczania przemocy w rodzinie.

Podmioty realizujące działanie:
• placówki oświatowo-wychowawcze
• gminne świetlice środowiskowe
• Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie
• Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mrągowie
• Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Mrągowo

**IX. Przewidywane efekty realizacji Programu.**

Zakłada się, że zadania realizowane w ramach Programu doprowadzą do zwiększenia skuteczności pomocy, wsparcia osobom i rodzinom zagrożonym i dotkniętym przemocą poprzez:

1.Wzmocnienie i upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

2. Podniesienie świadomości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

a) zmiana postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie,

b) zwiększenie zaangażowania społeczności lokalnej w sprawy przeciwdziałania przemocy.

3. Usprawnienie systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą, w tym:

a) udzielenie profesjonalnej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie i osobom stosującym przemoc w rodzinie,

b) zwiększenie dostępności do pomocy specjalistycznej osobom i rodzinom doświadczającym przemocy, w tym zapewnienie miejsc w całodobowych placówkach udzielających pomocy,

c) zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą.

4. Podniesienie jakości udzielanej pomocy, w tym:

a) podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

b) zintensyfikowanie i podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,

c) wzrost liczby osób profesjonalnie zajmujących się świadczeniem usług na rzecz osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą oraz osób stosujących przemoc w rodzinie.

**X. Finansowanie Programu**

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Mrągowo dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

**XI. Sposób monitorowania i sprawozdawczości.**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania z realizacji Programu podmioty składają do dnia 31 stycznia każdego roku do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie do dnia 31 marca każdego roku przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu.