



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 listopada 2019 r.

Poz. 5609

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.592.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 roku, poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność § 4 w zakresie sformułowania: „w terminie do 15 dnia następnego miesiąca po wykonaniu usługi”, § 5 uchwały Nr XVII/115/19 Rady Gminy Mrągowo z dnia 17 października 2019 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Uzasadnienie

Rada Gminy Mrągowo, w dniu 17 października 2019 roku, podjęła uchwałę Nr XVII/115/19 w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Uchwała, w zakresie wskazanym na wstępie rozstrzygnięcia, narusza prawo.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 roku, poz.1507) rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W § 4 uchwały, Rada postanowiła: „ Opłaty za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze wnosi świadczeniobiorca, na konto lub w kasie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie, w terminie do 15 dnia następnego miesiąca po wykonaniu usługi”.

Zapis, **”w terminie do 15 dnia następnego miesiąca po wykonaniu usługi”**, wykracza poza określenie trybu pobierania opłat, o którym mowa w art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej. Określenie to, w żadnym razie nie stanowi o trybie pobierania opłat, ale o terminie ich pobierania.

W § 5 uchwały, Rada postanowiła: „W szczególnie uzasadnionych przypadkach świadczeniobiorca, na jego wniosek lub na wniosek pracownika socjalnego, może być częściowo lub całkowicie zwolniony z ponoszenia odpłatności na czas określony, zwłaszcza ze względu na:

- 1) zdarzenia losowe,
- 2) konieczność ponoszenia opłat za członka rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia lub innej placówce opiekuńczo- wychowawczej i leczniczo rehabilitacyjnej,
- 3) wydatkowanie na leki lub rehabilitację kwoty, przekraczającej w miesiącu 30 % miesięcznego dochodu rodziny,
- 4) śmierć członka rodziny,

5) utratę dochodu lub części dochodu

6) co najmniej dwie osoby w rodzinie wymagające udzielenia pomocy w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych”

Powyższy przepis uchwały, nie wypełnia dyspozycji art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Nie pozwala on, na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki częściowego, a jakie całkowitego zwolnienia od opłat. Ponadto określenia: „ w szczególnie uzasadnionych przypadkach” i „, zwłaszcza ze względu na” pozwalają na uznaniowość podmiotu, podejmującego decyzję o zwolnieniu częściowym, czy też całkowitym od opłat.

Przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nakazuje, radzie gminy, określić szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat. Takie sformułowanie przepisu oznacza, że nie można pozostawić uznaniowości innemu podmiotowi niż rada gminy. Rada gminy nie może swoich kompetencji przekazywać innemu organowi.

Powyższe, stanowisko organu nadzoru, podzielił też WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 12 lutego 2019 roku, sygn. akt II SA/OL 8/19 lex nr 2627324

Dlatego też, postanowiono jak na wstępie rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia, przysługuje prawo wniesienia skargi, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki